

РЕЦЕНЗИЈА

НА УЧЕБНИК „АДМИНИСТРАТИВНО ПРАВО И АДМИНИСТРАТИВНА ПОСТАПКА” ОД ВОН. ПРОФ. Д-Р ЈАДРАНКА ДЕНКОВА, ПРАВЕН ФАКУЛТЕТ, УНИВЕРЗИТЕТ „ГОЦЕ ДЕЛЧЕВ” ВО ШТИП

Врз основа на одредбите од Статутот и Правилникот за единствените основи за остварување на издавачка дејност на Универзитет „Гоце Делчев” во Штип, како и Одлуката бр.1102-119/20 од 5.9.2019 година од редовна седница на Наставно-научниот совет на Правен факултет, одржана на 3.9.2019 година, избрана е Рецензентска комисија во состав:

- проф. д-р Јован Ананиев, Правен факултет, Универзитет „Гоце Делчев” во Штип,
- проф. д-р Панде Лазаревски, Институт за социолошки и политичко-правни истражувања, Универзитет „Св. Кирил и Методиј” во Скопје

за изготвување на извештај, рецензија на приложениот ракопис „АДМИНИСТРАТИВНО ПРАВО И АДМИНИСТРАТИВНА ПОСТАПКА ” од вон. проф. д-р Јадранка Денкова, наменет за студентите на прв циклус студии на Правен факултет при Универзитет „Гоце Делчев” во Штип.

По прегледот на ракописот, Комисијата до Наставно-научниот совет на Правен факултет го поднесува следниов

ИЗВЕШТАЈ

Општи податоци за ракописот: Како рецензентска комисија сакаме да го истакнеме нашето задоволство за искажаната доверба да го рецензираме учебникот „Административно право и административна постапка“, наменет за студентите на Правен факултет при Универзитет „Гоце Делчев“, напишан од предметниот професор вон. проф. д-р Јадранка Денкова. Воедно, изразуваме честитки за вложениот исклучителен труд на авторот за опфатот и систематичноста што побудува колегијален респект за постигнатиот фасцинантен академски квалитет на трудот.

Предметот Административно право и административна постапка е акредитиран на студиската програма Правни студии на Правен факултет при Универзитет „Гоце Делчев“ во Штип. Предметот е задолжителен и се слуша во втора година, во IV семестар, со фонд на часови е 3+2+1 со 8 кредити. Учебникот е изработен во согласност со предложената наставна програма по истоимениот предмет и истиот ќе овозможи студентите да се стекнат со потребното теоретско и практично знаење поврзано со административното право и административната постапка.

Целта на овој учебник е да даде опфат на сите сегменти што се значајни за административното право и административната постапка, кои на јасен и практичен начин ќе им ги приближат на студентите улогата и значењето на оваа правна дисциплина како нераскинлив дел од целокупниот правен систем.

Целта на учебникот е студентите да се стекнат со основни познавања за улогата и значењето на административното право во еден административен систем, како и улогата и значењето на административните службеници како главни субјекти во тој систем.

Акцентот на учебникот е да се претстави административното право преку начините на организирање на администрацијата, функцијата на администрацијата, административните органи и тела, административните акти, личниот статус на граѓаните па сè до контролата на работењето на административните органи, одговорноста, аспектите на службеничкиот систем на администрацијата, со заокружување на конкретните административни/управни дејства содржани во управната постапка.

Објаснети се и принципите на работење на администрацијата во европските земји чишто правила се унифицирани во Европскиот кодекс за добро административно однесување. Учебникот опфаќа содржини поврзани со административното право во некои европски земји, САД и Република Северна Македонија. Опфатени се административните органи во локалната самоуправа во некои европски земји, САД и Република Северна Македонија, нивните специфики, како и одговорноста на администрацијата.

Содржината во учебникот има поставено јасна цел студентите да го разберат значењето на административното право, институтите на административното право, изворите на административното право предметот, целите, а особено начинот на функционирање на администрацијата, за да можат како идни граѓани и вработени лица да се вклучат во процесите на функционирањето на администрацијата, како административни службеници, учесници во управни дејства или како надзорни органи на функционирање на администрацијата.

Особено придонесот за студентите е во осознавање на правните норми кои се однесуваат на функционирањето на административните државни органи, односно извршувањето на административните предмети насочени кон остварување на интересите на граѓаните, а притоа се води сметка да се заштити јавниот интерес.

Преку осознавање на управно-процесните правила при преземањето на управно-правни дејства, претставени како основни начела во управната постапка што се задолжителни за утврдување на матријалната вистина, студентите ќе добијат знаење како самостојно, одговорно и законски се донесуваат управните акти, нивното извршување и можноста за користење на вонредните правни средства како дополнителни правни лекови за остварување на правата на граѓаните и донесување на законите акти кои нема да бидат на штета на граѓаните.

Податоци за обемот на ракописот: Учебникот „Административно право и административна постапка“ е во обем од 392 страници во А4 формат, со што обемот и содржината ги задоволуваат барањата за соодветност на содржината во согласност со бројот на часовите предвидени за овој предмет. Текстот е изработен во согласност со правилата предвидени со Правилникот за единствените основи за остварување на издавачкаа дејност на Универзитет „Гоце Делчев“ во Штип.

Податоци за постоење на сличен или ист наслов: Учебник по административно право е објавуван на други универзитети, а разликата е што овој учебник покрај административното право ја проучува и административната постапка што го прави неминовно обемен. Во учебникот се консултирани и досегашните искуства објавени во други учебници по административно право, што само го подобрува неговиот квалитет да даде значаен придонес во образовната програма чија цел е здобивање теоретско и практично знаење за административно право и административна постапка.

Краток опис на содржината: Содржината во учебникот претставува оригинално дело што се заснова на бројни научни истражувања и пристапи, соодветни практични примери, законски и подзаконски акти и други релевантни документи, компаративни искуства, како и други информации и показателни мод значење за поопсежно презентирање на административното право и административната постапка.

Учебникот „Административно право и административна постапка“ го сочинуваат седум поглавја.

Во првото поглавје се содржани шест целини кои го опфаќаат:

- Предметот на административното право,
- Изворите на административното право,

- Значењето и основните поими на административното право,
- Функцијата на администрацијата и
- Дејноста на државните органи.
- Во второто поглавје се содржани единаесет дела во кои се опфатени:
- Видовите административните/државни органи,
- Административните органи во Република Северна Македонија,
- Административните органи во европските земји и САД,
- Внатрешната организација на државните органи,
- Органите надлежни за остварување на функцијата на администрацијата,
- Јавните установи,
- Локалната самоуправа во Република Северна Македонија и
- Локалните органи во САД и европските земји.
- Третото поглавје е организирано во три дела:
- Принципите на организација на администрацијата,
- Реалниот, територијалниот и персоналниот принцип и
- Организација на администрацијата во европските земји.
- Четвртото поглавје содржи седум целини и истите се однесуваат на:
- Службеничкиот систем,
- Принципите на службеничкиот систем,
- Вработувањето на администрацијата,
- Унапредување на административните службеници,
- Стручно усовршување на административните службеници,
- Управување со учинокот на административните службеници, процесот на оценувањето на администрацијата,
- Општи начела на вработените во јавниот сектор и
- Принципите за вработените во јавниот сектор.
- Во четвртото поглавје се содржани 12 дела, кои се однесуваат на:
- Одговорноста во административните органи,
- Политичката одговорност во европските земји, САД и Република Северна Македонија,
- Административната одговорност,
- Дисциплинската и материјалната одговорност,
- Надзорот и контролата на административните органи,
- Репресивниот и инспекцискиот надзор,
- Судската контрола над администрацијата и
- Народниот правобранител.
- Во петтото поглавје има два дела кои ги анализираат административните акти:
- Видовите административни акти,
- Административните договори.
- Во шестото поглавје се содржани три целини кои го опфаќаат:
- Личниот статус на граѓаните,
- Матичните евиденции,
- Државјанството - начините на стекнување и престанок на државјанство,
- Патните исправи и видови патни исправи.
- Седмото поглавје се состои од 18 дела кои се однесуваат на:
- Управната постапка,
- Европскиот кодекс на добро административно однесување,
- Видовите управни постапки,
- Начелата во управната постапка,
- Надлежноста во постапката,
- Иземањето во управната постапка,
- Управната соработка,
- Странките во постапката,
- Комуникацијата помеѓу јавните органи и странките,
- Роковите во постапката,

- Враќање во поранешна состојба,
 - Поведување на постапката,
 - Доказните средства во постапката,
 - Трошоци во управната постапка,
 - Известување и достава во постапката,
 - Управни дејства,
 - Редовни правни лекови,
 - Вонредни случаи на укинување и поништување управни акти и
 - Извршување во постапката.
- Врз основа на изнесеното, Рецензентската комисија го дава следниов

ЗАКЛУЧОК

Учебникот „Административно право и административна постапка“ од вон. проф. д-р Јадранка Денкова претставува самостојно дело што ги задоволува критериумите за учебно помагало со теоретски и практичен приказ, што ќе овозможи студентите на јасен начин да се стекнат со знаење од областа на административното право и административната постапка.

Цениме дека учебникот ќе даде придонес во образовниот процесот, имајќи ја предвид опфатноста на стручни и научни сегменти поврзани со административното право и административната постапка.

Затоа имаме чест позитивно да го оцениме предложениот учебник „Административно право и административна постапка“ од вон. проф. д-р Јадранка Денкова и предлагаме Наставно-научниот совет да ја прифати рецензијата за учебникот и да продолжи со понатамошна постапка за негово објавување.

Рецензенти

Проф. д-р Јован Ананиев, с.р.

Проф. д-р Панде Лазаревски, с.р.